

Comunità di Pratica degli Uffici di Piano

Percorso conoscitivo dell'istituto della Co-programmazione

22 Settembre 2021

**Un possibile percorso amministrativo per la Co-programmazione
in diretto riferimento alla struttura dei PIS toscani**

Michelangelo Caiolfa

Federsanità-Anci Toscana

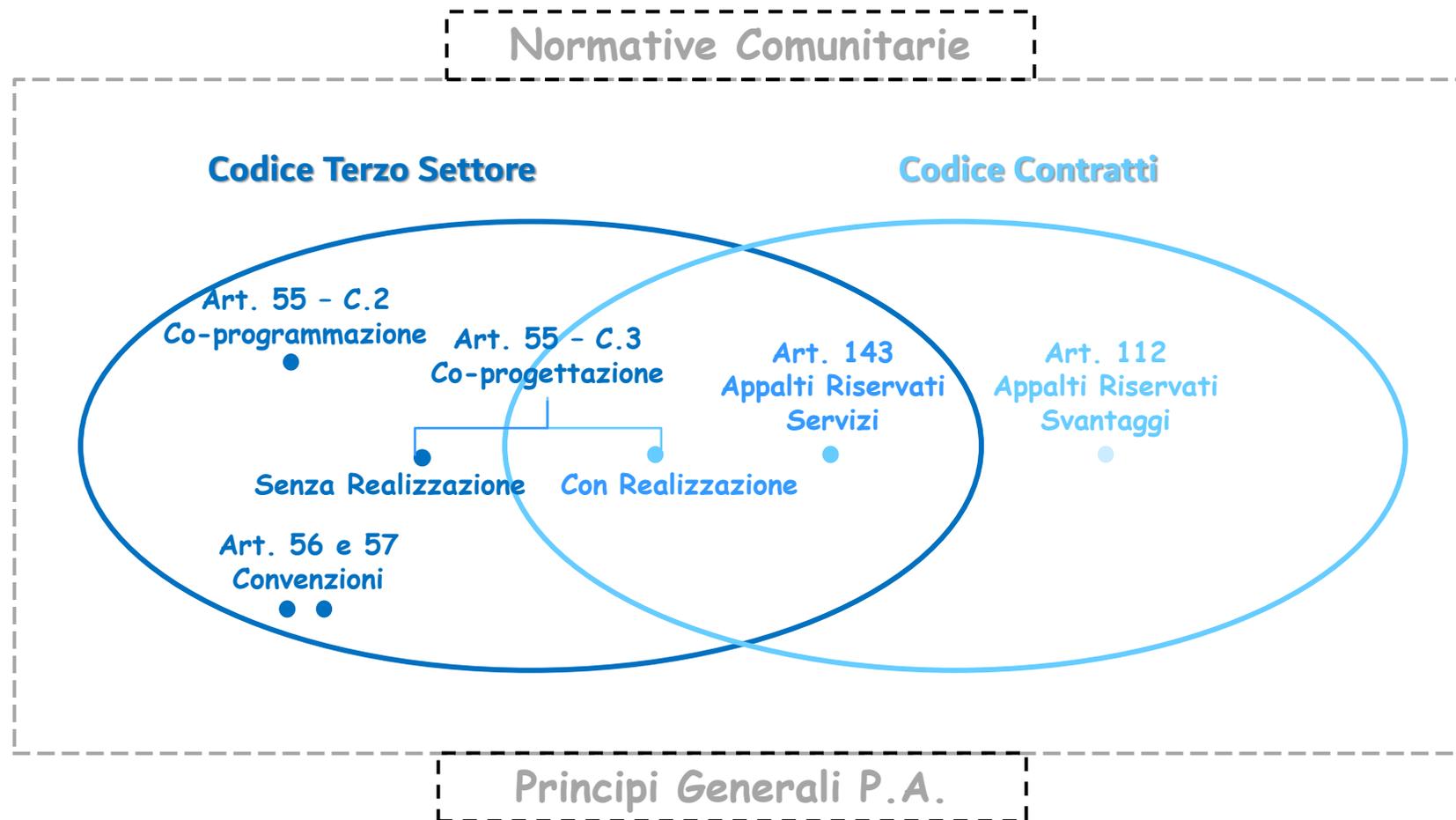
Argomenti

- ➔ **1. Cosa è accaduto di nuovo finora**

- 2. Primi elementi per il processo di co-programmazione**

Periodo 'Consiglio di Stato / Linee-guida Anac'

Il Codice dei Contratti restava prevalente e la piena applicazione del Codice del Terzo Settore era 'sotto condizione'.



Le principali novità normative

☐ Codice del Terzo Settore (D.Lgs 117/2017)

- Riordino generale
- Istituti: Co-programmazione – Co-progettazione – Convenzioni – Concessione di Beni - ...

☐ Sentenza della Corte Costituzionale (n. 131 del Giugno 2020)

- Un ambito di organizzazione delle ‘libertà sociali’ riconducibili alle ‘forme di solidarietà’ - né Stato, né mercato – Interesse pubblico (espressive di una relazione di reciprocità e riconosciute come base della convivenza sociale normativamente prefigurata dal Costituente)
- ➔ ▪ Art. 55 del CTS ha realizzato una vera e propria ‘procedimentalizzazione della sussidiarietà’

☐ D.P.C.M. ‘Cura Italia’ (Articolo 48)

- Procedimenti legati alla nuova programmazione dei servizi e delle attività con procedure sistematiche per la co-progettazione.
- Seguito da modifiche del Codice dei Contratti

☐ Legge Regionale Toscana (LRT 65 del Luglio 2020)

- Applicazione CTS → ‘con elementi di estensione’
- Co-programmazione – Co-progettazione – Convenzioni – Affidamento Beni → ‘con elementi di procedimento’

☐ Linee-Guida Ministeriali (DM 72 21.3.2021)

- Istituti della collaborazione tra PA e ETS

Il campo aperto del Codice del Terzo Settore (il bivio)

Codice dei Contratti

→ Corrispettivo (prezzo / prestazione)

- Contratti - Appalti - Gare
- Concessioni
- Accreditamento
-

Parole Ambigue

- Convenzione → Sinallagmatica (contratto a 'prestazioni corrispettive')
- Accreditamento → Servizi 'in nome e per conto' della PA

Codice del Terzo Settore

→ Cooperazione (obiettivi condivisi di interesse generale)

- Co-programmazione
- Co-progettazione
- Convenzionamenti
-

Parole Ambigue

- Convenzione → Partenariato (di progetto)
- Accreditamento → Soggetti per il procedimento di co-progettazione

Argomenti

1. Cosa è accaduto di nuovo finora

 2. Primi elementi per il processo di co-programmazione

Co-programmazione

☐ Articolo 9 - Co-programmazione

1. Le AP motivano le esigenze che **eventualmente impediscono** l'attivazione di procedimenti di co-programmazione.
2. La co-programmazione è finalizzata all'individuazione dei **bisogni** della comunità di riferimento da soddisfare, degli **interventi** a tal fine necessari, delle **modalità** di realizzazione degli stessi e delle **risorse** disponibili.
3. Le AP **acquisiscono gli interessi ed i bisogni** rappresentati dagli ETS e dalle altre amministrazioni, elaborano il quadro dei bisogni e dell'offerta sociale, assumono eventuali determinazioni conseguenti nelle materie di propria competenza.

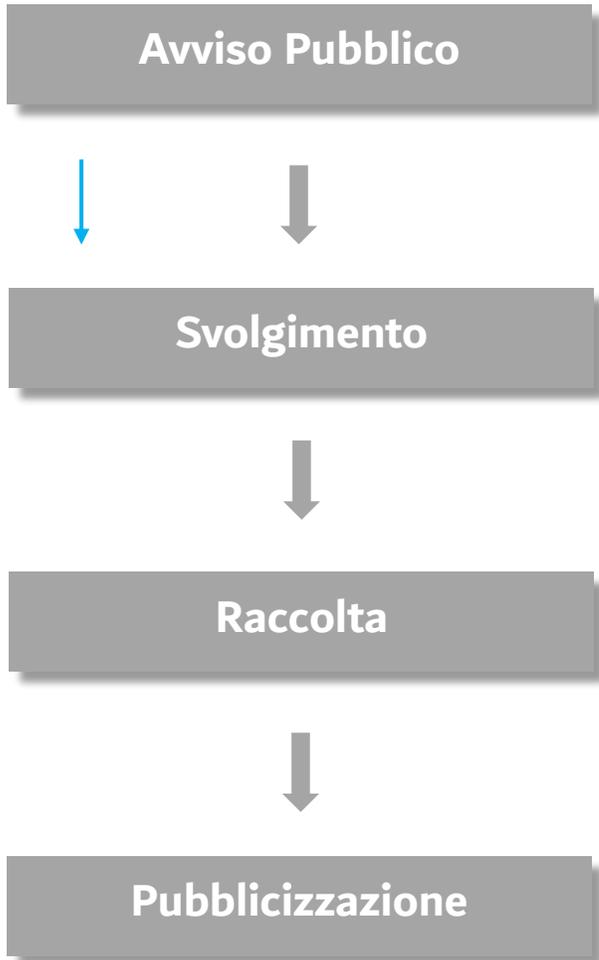
☐ Articolo 10 - Principi in tema di procedimento di co-programmazione

1. **Atto di avvio** del procedimento – **Avviso**: finalità, oggetto, requisiti, termini e modalità di partecipazione al procedimento da parte degli ETS – Pubblicazione (almeno 20 g.) – Relazione motivata del responsabile del procedimento – Pubblicazione degli atti del procedimento.
2. **Autonomia regolamentare** delle AP.
3. Le AP possono **modificare o integrare** gli strumenti e gli atti di pianificazione tenendo conto degli esiti dell'attività di co-programmazione.

☐ Articolo 14 - Piano di inclusione zonale e Piano integrato di salute

1. Il PIS e il PIZ **sono attuati**, relativamente agli aspetti concernenti il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, mediante la co-programmazione e la co-progettazione.

Elementi del processo di co-programmazione



- ❑ Oggetto - Destinatari - Requisiti - Modalità di adesione - Controlli ...
- ❑ Descrizione dell'intero processo di co-programmazione - Tempi - Modalità - ...
- ❑ Esito del processo - Prodotti - Valore dei prodotti - ...

- ❑ Gruppi tematici ('tavoli') ... ← **Eventuale Iniziativa da parte degli ETS**
- ❑ Materiali conoscitivi (quadro dei bisogni e dell'offerta) ...
- ❑ Modalità di lavoro ...

- ❑ Verbalizzazioni – Relazione ...
- ❑ Documenti di co-programmazione ...

- ❑ Albo Pretorio - Sito della PA ...

Legami con la Programmazione Integrata Zonale del PIS

Co-programmazione



Dialogo PA ↔ ETS

Indice PIS

A. Sezione Conoscitiva

- Profilo di Salute
- Profilo dei Servizi

B. Dispositivo di Piano

- Linee strategiche pluriennali
- Obiettivi di salute
- Budget integrato di programmazione
- Ufficio di Piano
- Percorso di partecipazione

C. Programmazione Operativa Annuale

- Programmi Operativi
- Schede di Attività

D. Monitoraggio e Valutazione

- Monitoraggio attività
- Valutazione azioni del PIS

Scheda di co-programmazione



LRT 65/2020 – Art. 9, Comma 2 →

Bisogni

Interventi

Modalità

Risorse

Le radici e gli orizzonti

**Partecipazione alla costruzione
del Sistema Locale dei Servizi**

**Amministrazione
Collaborativa**



**Comunità
Competente**

Comunità di Pratica degli Uffici di Piano

Percorso conoscitivo dell'istituto della Co-programmazione

22 Settembre 2021

**Un possibile percorso amministrativo per la Co-programmazione
in diretto riferimento alla struttura dei PIS toscani**

Michelangelo Caiolfa

Federsanità-Anci Toscana